

IV trimestre 2012

CONTO ECONOMICO TRIMESTRALE DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE

Indebitamento, saldo primario, saldo corrente, entrate totali, uscite totali

■ Nel quarto trimestre 2012 l'indebitamento netto delle Amministrazioni Pubbliche (AP)¹ in rapporto al Pil (dati grezzi) è stato pari all'1,4%, risultando inferiore di 1,2 punti percentuali rispetto a quello del corrispondente trimestre del 2011.

■ Complessivamente, nel 2012 il rapporto tra indebitamento netto e Pil è stato pari al 2,9%, in miglioramento di 0,8 punti percentuali rispetto a quello del 2011.

■ Nel quarto trimestre 2012 il saldo primario (indebitamento al netto degli interessi passivi) è risultato positivo e pari a 17.900 milioni di euro. L'incidenza dell'avanzo sul Pil è stata del 4,4%, superiore di 1,6 punti percentuali rispetto a quella registrata nel quarto trimestre del 2011.

■ Il saldo corrente nel quarto trimestre 2012 è stato di 8.177 milioni di euro (-3.234 milioni nel corrispondente trimestre dell'anno precedente), con un'incidenza positiva sul Pil del 2,0%.

■ Nel quarto trimestre 2012, le uscite totali sono aumentate, in termini tendenziali, dello 0,1%; la loro incidenza rispetto al Pil è del 57,7% (57,1% nel corrispondente trimestre dell'anno precedente). Le uscite correnti sono diminuite dello 0,9% e quelle in conto capitale sono aumentate del 16,8%. Al netto della spesa per interessi (salita del 5,2%) le uscite correnti sono diminuite dell'1,6%.

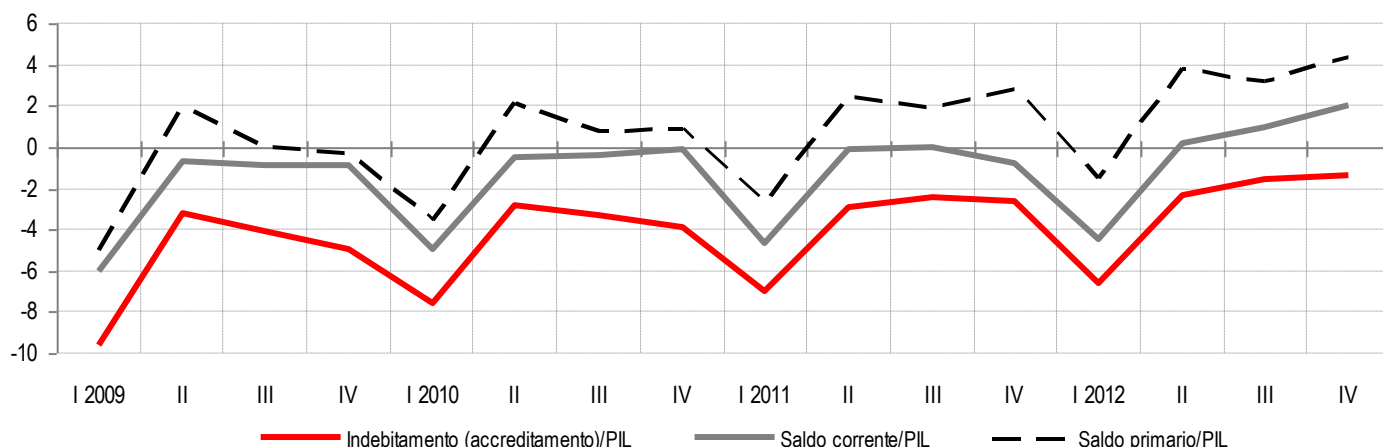
■ Le entrate totali sono cresciute, in termini tendenziali, del 2,4%; la loro incidenza sul Pil è stata del 56,3%, in significativo aumento dal 54,5% del corrispondente trimestre del 2011. La pressione fiscale raggiunge, nel quarto trimestre 2012, il 52,0%, con un aumento di 1,5 punti percentuali rispetto allo stesso trimestre dell'anno precedente.

■ Nel complesso del 2012, le uscite totali sono aumentate dello 0,7% rispetto all'anno precedente, risultando pari al 50,6% del Pil (49,9% nel 2011); le entrate totali sono cresciute in misura maggiore rispetto alle uscite (+2,5%), con un'incidenza sul Pil del 47,7% (46,2% nel 2011). La pressione fiscale risulta pari nel 2012 al 44,0%, in aumento di 1,4 punti percentuali rispetto all'anno precedente.

■ Prossima diffusione: 4 luglio 2013

FIGURA 1. SALDI DI FINANZA PUBBLICA

I trimestre 2009-IV trimestre 2012, valori percentuali sul Pil



¹ L'indebitamento netto delle AP qui presentato differisce da quello calcolato ai fini della Notifica dei parametri di Maastricht per il diverso trattamento delle operazioni di swap (cfr. Nota metodologica). Come indicato nel comunicato stampa "Pil e indebitamento AP. Anni 2010-2012" del 1° marzo 2013, per il 2012 l'indebitamento netto rilevante ai fini della Notifica è stato pari al 3,0%.

L'andamento dei saldi di finanza pubblica

Nel quarto trimestre del 2012 l'indebitamento netto delle AP in rapporto al Pil² è stato pari all'1,4%, a fronte del 2,6% registrato nel corrispondente trimestre del 2011 (Figura 1 e Prospetto 1).

PROSPETTO 1. INDICATORI TRIMESTRALI DI FINANZA PUBBLICA.

I trimestre 2009-IV trimestre 2012, valori percentuali

	Entrate totali/Pil	Uscite totali/Pil	Uscite totali al netto interessi/Pil	Indebitamento (accreditamento) /Pil	Saldo corrente/Pil	Saldo primario/Pil	Pressione fiscale
DATI TRIMESTRALI							
2009 - I	40,0	49,6	45,2	-9,6	-6,0	-5,1	36,6
2009 - II	46,4	49,5	44,5	-3,2	-0,7	1,9	42,8
2009 - III	44,2	48,3	44,2	-4,1	-0,9	0,0	41,0
2009 - IV	54,5	59,5	54,8	-5,0	-0,9	-0,3	50,9
2010 - I	41,0	48,6	44,5	-7,6	-5,0	-3,6	37,5
2010 - II	45,3	48,0	43,1	-2,8	-0,5	2,1	41,3
2010 - III	44,0	47,3	43,2	-3,3	-0,4	0,8	40,9
2010 - IV	53,3	57,2	52,4	-3,9	-0,1	0,9	50,0
2011 - I	41,5	48,5	44,2	-7,0	-4,7	-2,7	38,2
2011 - II	44,7	47,6	42,3	-2,9	-0,1	2,4	40,6
2011 - III	43,4	45,8	41,5	-2,4	0,0	1,9	40,5
2011 - IV	54,5	57,1	51,7	-2,6	-0,8	2,8	50,5
2012 - I	42,0	48,6	43,6	-6,6	-4,5	-1,6	38,6
2012 - II	46,3	48,6	42,5	-2,3	0,2	3,8	42,5
2012 - III	45,6	47,2	42,4	-1,6	1,0	3,2	42,4
2012 - IV	56,3	57,7	51,9	-1,4	2,0	4,4	52,0
DATI CUMULATI							
2009 - I	40,0	49,6	45,2	-9,6	-6,0	-5,1	36,6
2009 - II	43,3	49,6	44,8	-6,3	-3,3	-1,5	39,8
2009 - III	43,6	49,2	44,6	-5,6	-2,5	-1,0	40,2
2009 - IV	46,5	51,9	47,3	-5,4	-2,0	-0,8	43,0
2010 - I	41,0	48,6	44,5	-7,6	-5,0	-3,6	37,5
2010 - II	43,2	48,3	43,8	-5,1	-2,7	-0,6	39,5
2010 - III	43,5	48,0	43,6	-4,5	-1,9	-0,1	39,9
2010 - IV	46,1	50,4	45,9	-4,3	-1,5	0,1	42,6
2011 - I	41,5	48,5	44,2	-7,0	-4,7	-2,7	38,2
2011 - II	43,1	48,1	43,2	-4,9	-2,3	-0,1	39,4
2011 - III	43,2	47,3	42,7	-4,1	-1,6	0,6	39,8
2011 - IV	46,2	49,9	45,0	-3,7	-1,4	1,2	42,6
2012 - I	42,0	48,6	43,6	-6,6	-4,5	-1,6	38,6
2012 - II	44,2	48,6	43,1	-4,4	-2,1	1,2	40,6
2012 - III	44,7	48,1	42,8	-3,5	-1,1	1,8	41,2
2012 - IV	47,7	50,6	45,2	-2,9	-0,3	2,5	44,0

Complessivamente, nell'anno 2012 si è registrato un indebitamento netto pari al 2,9% del Pil, in riduzione di 0,8 punti percentuali rispetto al 2011. Nel quarto trimestre 2012 il saldo primario (indebitamento al netto degli interessi passivi) è risultato positivo e pari a 17.900 milioni di euro (+11.677 milioni di euro nel corrispondente trimestre del 2011). Nell'anno 2012, in termini di

² Per una corretta lettura dei dati si fa presente che i valori degli aggregati del conto trimestrale delle Amministrazioni pubbliche sono grezzi, incorporando quindi gli effetti di fattori stagionali; i confronti temporali sono dunque possibili rispetto al corrispondente trimestre dell'anno precedente e non al trimestre precedente.

incidenza sul Pil il saldo primario positivo è stato pari al 2,5%, in miglioramento di 1,3 punti percentuali rispetto al 2011.

Nel quarto trimestre 2012 il saldo corrente (risparmio) è risultato positivo e pari a 8.177 milioni di euro, in miglioramento rispetto al corrispondente trimestre dell'anno precedente, quando era risultato negativo per 3.234 milioni di euro (Prospetto 2). L'incidenza sul Pil è stata pari a +2,0%, a fronte di un valore di -0,8% nel corrispondente periodo del 2011. Complessivamente, nell'anno 2012 il saldo corrente in rapporto al Pil è stato pari a -0,3% (-1,4% nel 2011).

Entrate e uscite

Nel quarto trimestre 2012 le uscite totali sono aumentate dello 0,1% rispetto al corrispondente trimestre del 2011 (Prospetto 2). La loro incidenza sul Pil (Figura 2 e Prospetto 1) è aumentata in termini tendenziali di 0,6 punti percentuali, salendo al 57,7%. Complessivamente, nel 2012 l'incidenza delle uscite totali sul Pil è stata pari al 50,6%, in aumento di 0,7 punti percentuali rispetto al 2011.

PROSPETTO 2. CONTO TRIMESTRALE DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE

I trimestre 2011-IV trimestre 2012 (a)

VOCI ECONOMICHE	IV trim. 2011	IV trim. 2012	IV trim. 2012 IV trim. 2011	I - IV trim. 2012 (b) I - IV trim. 2011
	in milioni di euro		variazioni %	
USCITE				
Redditi da lavoro dipendente	51.660	50.518	-2,2	-2,3
Consumi intermedi	26.462	24.606	-7,0	-2,4
Prestazioni sociali in denaro	91.059	93.105	2,2	2,4
Altre uscite correnti	29.066	26.777	-7,9	-3,7
Uscite correnti al netto interessi	198.247	195.006	-1,6	-0,4
Interessi passivi	22.269	23.416	5,2	10,8
Totale uscite correnti	220.516	218.422	-0,9	0,8
Investimenti fissi lordi	10.421	9.211	-11,6	-6,3
Altre uscite in c/capitale	3.677	7.261	97,5	9,9
Totale uscite in c/capitale	14.098	16.472	16,8	-0,6
Totale uscite	234.614	234.894	0,1	0,7
ENTRATE				
Imposte dirette	77.912	83.861	7,6	5,0
Imposte indirette	58.374	60.885	4,3	5,2
Contributi sociali	66.970	66.886	-0,1	-0,1
Altre entrate correnti	14.026	14.967	6,7	1,0
Totale entrate correnti	217.282	226.599	4,3	3,2
Imposte in c/capitale	4.124	261	-93,7	-80,3
Altre entrate in c/capitale	2.616	2.518	-3,7	14,1
Totale entrate in c/capitale	6.740	2.779	-58,8	-44,0
Totale entrate	224.022	229.378	2,4	2,5
Saldo corrente	-3.234	8.177		
Indebitamento/accreditamento netto	-10.592	-5.516		
Saldo primario	11.677	17.900		

(a) Eventuali differenze tra i dati trimestrali e dati annuali dipendono da arrotondamenti.

(b) Come già descritto nella nota 1, gli interessi passivi - e quindi le uscite correnti e le uscite totali - escludono l'impatto delle operazioni di swap che invece sono contabilizzate nei dati diffusi con il comunicato stampa "Pil e indebitamento AP. Anni 2010-2012" del 1° marzo 2013. A causa di ciò e delle diverse modalità di presentazione degli aggregati, alcune variazioni percentuali dei dati cumulati riportate in questa tabella differiscono da quelle diffuse con tale comunicato stampa.

Le uscite correnti hanno registrato nel quarto trimestre 2012 una diminuzione tendenziale dello 0,9%, risultante da riduzioni del 2,2% dei redditi da lavoro dipendente (che continuano a risentire del blocco delle procedure contrattuali e della riduzione dei dipendenti pubblici), del 7,0% dei consumi intermedi e del 7,9% delle altre uscite correnti e da aumenti del 2,2% delle prestazioni sociali in denaro e del 5,2% degli interessi passivi. Infine, le uscite in conto capitale sono aumentate del 16,8% in termini tendenziali, per l'effetto combinato di una diminuzione dell'11,6% degli investimenti fissi lordi e di un aumento del 97,5% delle altre uscite in conto capitale.

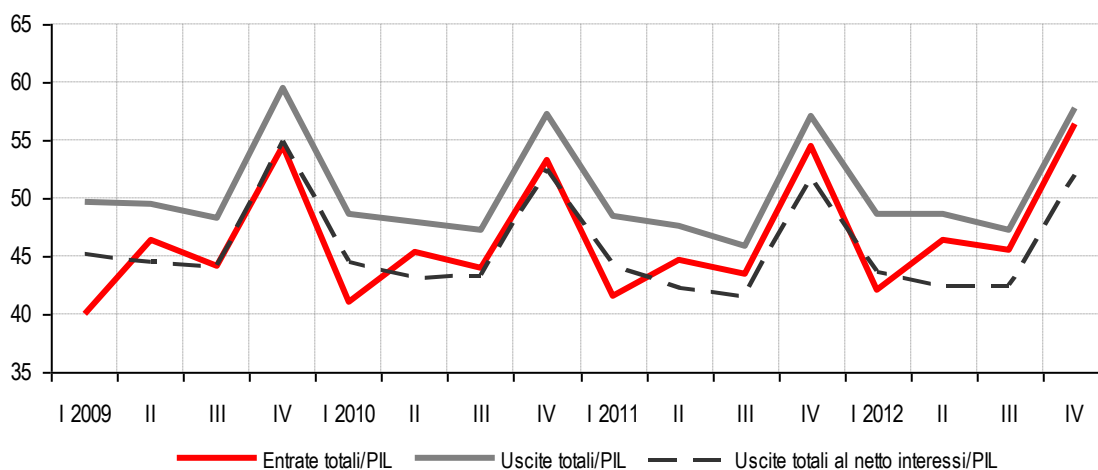
Nel quarto trimestre 2012 le entrate totali sono aumentate in termini tendenziali del 2,4% (Prospetto 2), mentre la loro incidenza sul Pil è stata del 56,3%, in aumento rispetto al 54,5% del corrispondente trimestre del 2011 (Figura 2 e Prospetto 1). Nell'anno 2012, l'incidenza delle entrate totali sul Pil è stata pari al 47,7%, con un incremento di 1,5 punti percentuali rispetto al 2011.

Nel quarto trimestre 2012 le entrate correnti hanno registrato un aumento tendenziale del 4,3%, per effetto di un incremento del 7,6% delle imposte dirette, del 4,3% delle imposte indirette e del 6,7% delle altre entrate correnti. Sono, invece, risultati in diminuzione i contributi sociali (-0,1%). Nel quarto trimestre le entrate in conto capitale sono risultate in diminuzione in assenza di versamenti *una tantum*.

Si segnala che i dati cumulati annui del conto delle Amministrazioni Pubbliche riportati nelle Tavole allegate a questo comunicato, differiscono leggermente per alcune voci da quelli presentati con il comunicato stampa "Pil e indebitamento AP. Anni 2010-2012" del 1° marzo 2013. Ciò deriva, oltre che da alcune differenze metodologiche (si veda la nota (b) al Prospetto 2), da limitate rettifiche operate su alcuni aggregati in occasione della trasmissione a Eurostat delle stime annuali ai fini della Notifica dei parametri di Maastricht, avvenuta a fine marzo secondo il Regolamento CE n. 351/2002; in base a tali stime l'incidenza dell'indebitamento netto in percentuale del Pil per il 2012 resta invariata al 3,0%. I dati saranno pubblicati il 22 aprile prossimo, alla fine delle operazioni di validazione effettuate da Eurostat.

FIGURA 2. ENTRATE ED USCITE DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE

I trimestre 2009-IV trimestre 2012, valori percentuali



Glossario

Altre entrate correnti: produzione di beni e servizi destinabili alla vendita e per proprio uso finale; redditi da capitale; trasferimenti correnti da famiglie, imprese e resto del mondo.

Altre entrate in conto capitale: contributi agli investimenti, trasferimenti in conto capitale da famiglie, imprese e resto del mondo.

Altre uscite correnti: contributi ai prodotti e alla produzione; trasferimenti sociali in natura; trasferimenti correnti a famiglie, imprese e resto del mondo; altre voci minori.

Altre uscite in conto capitale: contributi agli investimenti; trasferimenti in conto capitale a famiglie, imprese e resto del mondo; acquisizioni meno cessioni di attività non finanziarie non prodotte.

Dati grezzi: dati non depurati delle fluttuazioni stagionali dovute a fattori legislativi, consuetudinari, meteorologici ecc.

Dati trimestrali cumulati: dati ottenuti sommando i dati del trimestre corrente a quelli dei trimestri precedenti dello stesso anno.

Indebitamento netto delle Amministrazioni pubbliche: saldo contabile tra le entrate e le uscite del conto economico delle Amministrazioni pubbliche.

Pressione fiscale: rapporto tra la somma di imposte dirette, imposte indirette, imposte in c/capitale, contributi sociali e il Prodotto interno lordo (Pil).

Saldo corrente: saldo contabile tra le entrate correnti e le uscite correnti.

Saldo primario: saldo contabile tra le entrate e le uscite al netto degli interessi passivi.

Variazione tendenziale: variazione percentuale rispetto allo stesso trimestre dell'anno precedente.

Link utili

Eurostat raccoglie i dati, i prodotti e i Regolamenti comunitari del settore agli indirizzi:

http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/government_finance_statistics/data/database

http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/government_finance_statistics/methodology/ES_A_95

Nota metodologica

Le serie storiche degli aggregati del Conto economico trimestrale delle Amministrazioni pubbliche sono stimate in ottemperanza a due regolamenti che vincolano gli Stati Membri alla produzione di statistiche trimestrali di finanza pubblica: il n. 264/2000 della Commissione Europea e il n. 1221/2002 del Parlamento Europeo e del Consiglio dell'Unione Europea. Le regole fissate dal Sec95 per la stima dei dati annuali costituiscono il punto di partenza di entrambi i regolamenti che si differenziano, nello specifico, per i vincoli posti nella raccolta dell'informazione statistica. Il primo regolamento impone l'utilizzo del 90% di informazione diretta per la stima delle imposte, dei contributi sociali e delle prestazioni sociali in denaro. Il secondo, che disciplina la stima dei restanti aggregati del conto, non prevede una soglia prefissata di informazione diretta. Il lavoro, quindi, è stato orientato nella scelta di fonti amministrative idonee nel fornire informazione diretta.

L'indebitamento netto, saldo del Conto economico trimestrale delle AP, qui presentato, è conforme alle regole dettate dal Sec95 (Regolamento CE n. 2223/96) e successive modifiche (Regolamento CE n. 2558 del 3/12/2001 e Regolamento CE n. 1392 del 13/11/2007), dal Regolamento CE n. 264/2000 e dal Regolamento CE n. 1221/2002 e differisce dalla stima annuale calcolata ai fini della Notifica dei parametri di Maastricht (come da Regolamento CE n. 351/2002) per il trattamento diverso delle operazioni di swap. Nella Notifica, infatti, gli swap sono da considerare a tutti gli effetti interessi e incidono quindi sul calcolo dell'indebitamento mentre, nei conti secondo il Sec95 tali operazioni sono considerate partite finanziarie con impatto nullo sull'indebitamento.

Per la costruzione del conto trimestrale sono state utilizzate tutte le informazioni quantitative e qualitative di breve periodo disponibili al momento dell'elaborazione. Tuttavia, non avendo tali informazioni lo stesso grado di completezza e puntualità di quelle utilizzate per la costruzione del conto annuale, si rende necessario l'utilizzo di metodi statistici finalizzati al miglioramento della qualità, della coerenza e della significatività delle stime dei dati trimestrali.

I dati elaborati non sono però esenti da errori statistici di varia natura; come tutte le stime, anche quelle di contabilità nazionale possono risentire di fenomeni quali la parziale completezza delle informazioni di base, la non precisa classificazione dei dati raccolti da fonti amministrative e la possibile disomogeneità di trattamento contabile delle medesime operazioni da parte delle singole unità istituzionali. Questo implica che le statistiche pubblicate sono da considerarsi provvisorie e suscettibili di revisioni nelle successive edizioni.

Nell'interpretazione dei dati va inoltre tenuto presente che, secondo quanto stabilito in sede comunitaria, le serie trimestrali delle voci del conto sono di tipo grezzo, cioè non depurate della componente stagionale.

Questo spiega in gran parte la forte variabilità in corso d'anno degli aggregati del conto e, in particolare, del saldo del conto (indebitamento netto). Sull'andamento di quest'ultimo si riflettono inoltre, per gli anni presi in considerazione, gli effetti dei provvedimenti di politica economica e delle manovre di bilancio la cui tempistica ed entità relativa differenziata inducono ulteriore variabilità.

Nel Conto economico trimestrale, così come per il conto annuale, le operazioni effettuate dalle Amministrazioni pubbliche sono attribuite ai trimestri in base al principio della competenza economica (principio *accrual*), secondo il quale "i flussi sono registrati nel momento in cui il valore economico è creato, trasformato, scambiato, trasferito o estinto"³. Per le stime delle diverse voci del conto si considera, quindi, come periodo di riferimento quello in cui si verificano gli eventi economici sottostanti, indipendentemente dal momento in cui avviene la loro regolazione monetaria (pagamenti e riscossioni). A livello trimestrale, le fonti statistiche disponibili consentono di applicare tale principio in modo non completo ma, comunque, sufficientemente esteso.

Metodi

Per effettuare stime delle voci del Conto economico trimestrale delle AP, i dati amministrativi di base sono rielaborati per assicurare una maggiore coerenza in serie storica e per renderli più

³ Eurostat. *Sistema europeo dei conti SEC 1995* (par. 1.57).

aderenti al principio di competenza economica stabilito dal Sec95. La ridotta disponibilità di informazione a livello infrannuale, tuttavia, non permette di replicare integralmente gli schemi di elaborazione adottati per la stima annuale e richiede l'utilizzo di metodi statistici di stima basati su indicatori. Tali metodi permettono di ripartire per trimestre i dati annuali sulla base della dinamica congiunturale degli indicatori di riferimento. La procedura adottata dall'Istat per stimare i valori trimestrali identifica la relazione econometrica esistente a livello annuale, tra i dati di Contabilità Nazionale e gli indicatori di riferimento costruiti sui dati di base. La stessa relazione viene poi applicata agli indicatori congiunturali.

Il metodo viene utilizzato anche per la determinazione dei dati trimestrali in corso d'anno quando l'informazione annuale non è ancora disponibile. Esso è applicato a ciascun aggregato significativo. Per le innovazioni introdotte sui metodi di disaggregazione nelle stime oggi rilasciate si veda il Rapporto finale della Commissione di studio sul trattamento dei dati ai fini dell'analisi congiunturale (Istat, Ottobre 2005), disponibile sul sito www.istat.it.

Le serie del Conto economico trimestrale delle Amministrazioni pubbliche sono elaborate e diffuse dall'Istat senza che la componente stagionale sia rimossa, in milioni di euro e a prezzi correnti. La serie storica del Prodotto interno lordo (Pil) utilizzata nei rapporti caratteristici è quella a prezzi correnti non corretta per gli effetti di calendario e non depurata delle fluttuazioni stagionali.

Le serie storiche del conto sono disponibili a partire dal primo trimestre 1999. Lo schema contabile adottato è fissato dal Regolamento n.1221/2002, che semplifica quello seguito a livello annuale e fissa le regole di consolidamento. Nel conto trimestrale sono consolidati i seguenti aggregati: interessi, altri trasferimenti correnti, contributi agli investimenti e altri trasferimenti in conto capitale.

Fonti

Gli indicatori di fonte amministrativa adottati per le stime dei dati trimestrali sono forniti principalmente dal Ministero dell'Economia e delle Finanze (MEF), il quale rende disponibile ogni tre mesi i conti di cassa per il settore pubblico e il settore statale, sotto forma di dati cumulati. Lo stesso Ministero fornisce i dati sulle entrate fiscali erariali in termini di accertamenti mensili, gli interessi passivi dello Stato di competenza, già elaborati trimestralmente in base ad una metodologia concordata con l'Istat, gli impegni di spesa trimestrali del bilancio dello Stato e i dati mensili degli stipendi pagati ai dipendenti statali. Inoltre il MEF fornisce i trasferimenti da e per il Resto del Mondo - utilizzati anche dalla Banca d'Italia per la compilazione della Bilancia dei Pagamenti - e i risultati del monitoraggio mensile della spesa per prestazioni sociali in denaro erogate dalle AP. La Cassa Depositi e Prestiti fornisce poi i flussi degli interessi di competenza economica sui prestiti contratti da Amministrazioni pubbliche. Il Ministero della Salute, a partire dal 2001, fornisce i dati trimestrali dei flussi contabili delle Aziende Sanitarie Locali in base alla competenza economica.

Revisioni

La politica delle revisioni adottata dell'Istat per i dati pubblicati può essere di natura ordinaria o straordinaria.

Revisioni ordinarie: in corso d'anno possono essere aggiornate le stime relative ai trimestri dell'anno oggetto di elaborazione e dei due anni precedenti; a chiusura d'anno possono essere riviste le stime relative ai trimestri degli anni soggetti ad aggiornamento nelle stime ordinarie di Contabilità Nazionale e dei due anni precedenti, ovvero le revisioni possono essere estese fino a 5 anni indietro.

Le revisioni ordinarie dovute alla stima finale dell'anno in corso possono avere un'intensità che dipende dalla disponibilità e dall'attendibilità dell'informazione trimestrale. In altre parole, se ad entrambe le frequenze è possibile utilizzare gli stessi dati e lo stesso dettaglio le revisioni sono di entità trascurabile; altrimenti possono essere di natura più consistente. Le serie per cui le informazioni trimestrali di base coincidono o sono molto simili a quelle utilizzate per la stima annuale sono, dal lato delle entrate le imposte e, dal lato delle uscite gli interessi passivi e le prestazioni sociali in denaro. Le informazioni disponibili a livello annuale e trimestrale coincidono solo in parte nel caso dei redditi da lavoro dipendente, dei consumi intermedi, degli investimenti e delle altre entrate e uscite correnti e in conto capitale.

Revisioni straordinarie: le stime trimestrali possono essere sottoposte a revisione a seguito di fenomeni straordinari per i quali informazioni complete circa loro entità, si rendono disponibili, di solito, in momenti successivi.

Infine, le revisioni straordinarie delle serie trimestrali vengono effettuate in occasione della revisione generale dei dati annuali (*benchmark*) che incorporano i cambiamenti dovuti a miglioramenti delle fonti e di metodi utilizzati.